

臺灣大專校院教育經費 變動趨勢分析

■ 文／池俊吉·高等教育評鑑中心副研究員

本文針對1990年至2014年間，臺灣大專校院教育經費變動趨勢進行分析，大專校院以大學、獨立學院及專科學校為統計範疇，各年度統計資料係參考教育部統計處公布在網頁上之各種資訊，且視教育經費收錄指標規範，含括空中大學、宗教學校及軍警學校等三類學校。



確保教育經費下限標準

我國教育經費的分配從依據《憲法》第164條規定到1999年公布的《教育基本法》第5條規定，雖皆明確規範要編列教育經費，但編列之額度與方式仍不明確。直至2000年《教育經費編列與管理法》第3條的制訂才明確訂定，各級政府教育經費預算合計應不低於該年度預算籌編時之前三年度決算歲入淨額平均值之21.5%，2016年續修正經費比例到23%（「教育經費編列與管理法」，2016）。雖以下限標準要求政府教育經費之編列，但至少明訂編列比例，也給予教育事業發展的後盾。



大專教育經費比例與支出總額大幅成長，但經費成長率逐漸下降

我國對於高等教育的投資相對於先進國家而言並不遜色，教育經費總額自1990年之2,452.79億

成長至2014年的8,382.59億元，成長2.42倍，若再以大專校院教育經費支出總額（圖一）來看，從1990年之584.98億成長至2014年的2,808.17億元，成長3.80倍，成長倍數高於教育經費總額之成長。

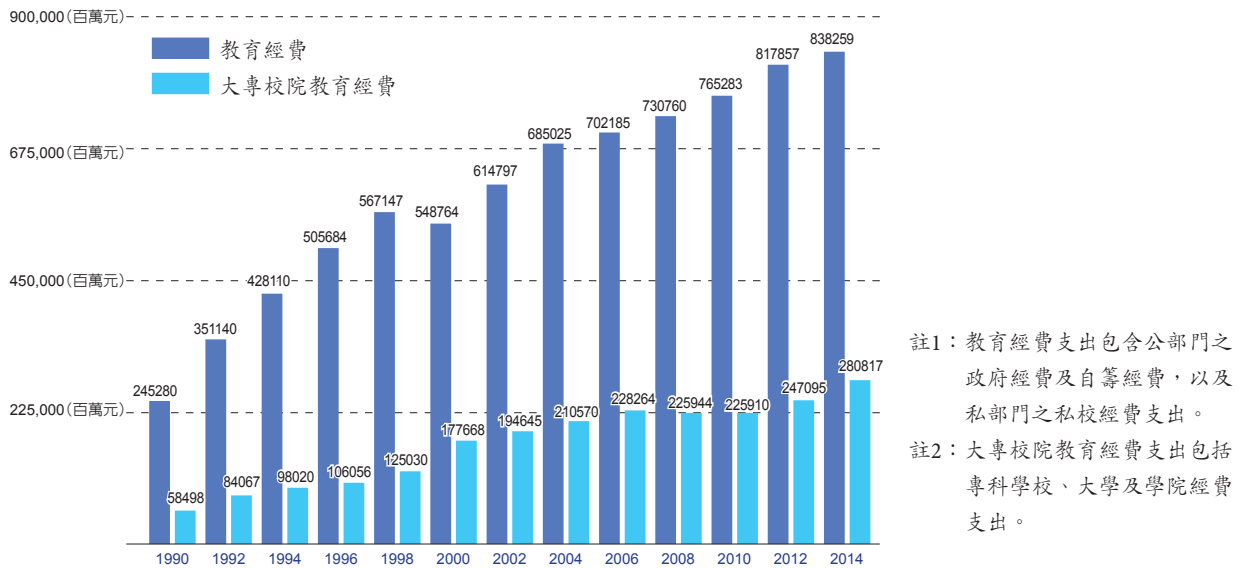
大專校院教育經費占教育經費支出自1990年到2014年間，從23.85%成長至33.5%，成長率為40.5%，對照同期學校數自1990年的121校成長至2014年的159校，增加38校、成長率達31.4%的情況來分析，大專校院教育經費占教育經費比例以及總額的成長率皆高於學校數之增長。

但若將2000年《教育經費編列與管理法》公告實施作為一個分界點，1990-1999年之教育經費支出及大專校院教育經費支出總額之成長率為1.44倍及1.29倍，2000-2014年之教育經費及大專校院教育經費支出總額之成長率為52%及58%，則可看出訂定經費支出下限標準，某種程度會限制經費支出之成長性。



大專學生平均教育經費逐年提升

從每位大專學生所獲得的教育經費也可看出高等教育的投入是否足夠，教育部統計處將大專校院平均每生教育經費以「（專科學校支出＋大學學院支出）÷（大專校院學生數＋宗教學



圖一 教育經費與大專校院教育經費支出總額（1990-2014）

校學生數」來計算，平均每生教育經費從1990年的101,449元成長到2014年182,901元，成長率為80%。其中，2012年為經費的高峰，每生可獲203,684元。

大專校院教育經費支出占GDP比率為主要國家前段班，但有逐步下滑趨勢

若就大專校院教育經費支出總額與教育經費的比率來看，25年來的比率落在20.3%到33.9%之間，總額從1990年584.98億成長到2014年2,808.17億元；若換算為大專校院支出總額占國內生產毛額（GDP）的比例，則從1990年的1.3%逐年成長到2012年的1.7%，看起來似乎不起眼，但如果對照2012年主要國家高等教育占GDP比率來看，臺灣

當年度高等教育經費占GDP比率為1.7%，高於日本（1.5%）、義大利（0.9%）、法國（1.4%）、德國（1.2%）及經濟合作暨發展組織（OECD）國家平均（1.5%），僅次於美國（2.8%）、英國（1.8%）及南韓（2.3%）。但值得注意的是，高等教育經費占GDP比率在2013年及2014年逐步下滑至1.59%及1.51%，而高等教育學校僅小幅從162所降至159所（教育部，2016）。

近25年來，我國高等教育之經費總額及大專校院平均每生教育經費皆逐年攀升或處於高峰，高教經費占GDP比率在國際上亦屬於前段班水準，但經費投入與高等教育品質提升之實質關係，仍待後續研究進行深入探討，以利高等教育經費合理分配與健全發展。

◎參考文獻

中華民國憲法(1937年1月1日)。取自<http://law.moj.gov.tw/Law/LawSearchResult.aspx?p=A&t=A1A2E1F1&k1=%E6%86%B2%E6%B3%95>

教育部(2016)。教育部統計指標之國際比較105年版。取自http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/International_Comparison/2016/i2016.pdf

教育基本法(2013年12月11日)。取自<http://law.moj.gov.tw/Law/LawSearchResult.aspx?p=A&t=A1A2E1F1&k1=%E6%95%99%E8%82%B2%E5%9F%BA%E6%9C%AC%E6%B3%95>

教育經費編列與管理法(2016年1月6日)。取自<http://law.moj.gov.tw/Law/LawSearchResult.aspx?p=A&k1=%E6%95%99%E8%82%B2%E7%B6%93%E8%B2%BB&t=E1F1A1&TPage=1>